

Welcome to the jungle: alla ricerca della normativa e della giurisprudenza nazionali sul web

di Lucia Antonelli

In ambito giuridico il web offre differenti tipologie di dati e informazioni presenti in siti istituzionali italiani, ma vista anche la mancanza di un vero portale di accesso unico ai documenti della PA¹, spesso molte informazioni possono rischiare di rimanere nascoste per i navigatori meno esperti o per quelli più impazienti.

E' noto che un motore di ricerca come Google può essere la soluzione più immediata per il recupero di una legge o una sentenza, ma è pur vero che non è la soluzione migliore *tout court*, o comunque non risulta sempre efficace. Se non sappiamo bene cosa cerchiamo o se chiediamo a un motore di ricerca generico quello che non potrà mai dirci, Google si può rivelare inutile proprio come il vigile urbano di Milano a cui Totò e Peppino chiedevano: “Noi vogliamo sapere, per andare dove dobbiamo andare, per dove dobbiamo andare. Sa, è una semplice informazione ...”².

E' quindi opportuno, per il recupero di alcune tipologie di informazioni, ricorrere a strumenti specifici e sapere già in anticipo esattamente “dove” - e, aggiungerei, “cosa” - si deve andare a cercare. E questo è ancora più importante quando sul web si ricercano atti pubblici, normativa aggiornata, oppure dati e documenti emanati da pubbliche amministrazioni: conoscere anche dati normative e giurisprudenziali istituzionali non solo può far risparmiare tempo al navigatore, ma può anche evitare il recupero di informazioni che rischiano di non essere aggiornate o che, nel peggiore dei casi, possono addirittura essere sbagliate.

1 Cfr. Venturini: *La Dfp: la documentazione di fonte pubblica*. Intervento al seminario “Verso la condivisione dei saperi pubblici” organizzato dalla SSPAL, Roma, 11 dicembre 2007. Le slide dell'intervento sono disponibili all'url: <http://dspace-sspal.cilea.it/handle/10120/547>.

2 La citazione è tratta dal film *Totò, Peppino e ... la malafemmina*. Camillo Mastrocinque, Italia, 1956. L'intero dialogo è reperibile all'url: <http://www.antoniodecurtis.com/vigile.htm>

Ecco quindi che, per fornire un panorama sintetico ma essenziale delle risorse accessibili gratuitamente *on line* e per fronteggiare le trappole e la dispersione della rete, viene qui presentata una proposta di selezione e una guida a siti web e banche dati *on line* istituzionali per la ricerca di dati normativo-giurisprudenziali³, redatta anche alla luce della tabella di documentazione giuridica della DFP dell'AIB⁴.

Relativamente alla normativa **nazionale**, sono due i riferimenti essenziali di partenza: la *Banca dati del Parlamento* <<http://www.parlamento.it/parlam/leggi/home.htm>> che contiene leggi e decreti dalla XIII legislatura in poi (9 maggio 1996) e che permette una ricerca della normativa in base a più criteri: sia lo scorrimento per liste di leggi e decreti divisi in base alla tipologia, la data o l'area tematica, sia l'interrogazione grazie maschere di ricerca semplice o avanzata. L'altro è la *Gazzetta Ufficiale* <<http://www.gazzettaufficiale.it/index.jsp>>; come molti già sanno, è permessa la consultazione gratuita dei testi di tutte le serie della G.U. solo degli ultimi 60 giorni. Sono ammesse sia la ricerca per parole che per numero di fascicolo; è anche possibile la consultazione dei sommari di tutte le serie, ciascuna suddivisa per anno; l'archivio copre tutte le serie dal 1988, ad eccezione di quella dei Concorsi che parte invece dal 1999.

Tra le banche dati e i siti web che rimandano alla normativa **regionale**, oltre alla terza serie speciale "Regioni" della *Gazzetta Ufficiale* <<http://www.gazzettaufficiale.it/index.jsp>>, che prevede le stesse modalità di accesso della serie generale - gratuità solo per i primi sessanta giorni dalla pubblicazione - si segnalano altre due risorse. *Leggi Regionali* <<http://camera.mac.ancitel.it/lrec/>>: una banca dati della Camera dei Deputati

³ I siti sono stati consultati per l'ultima volta il 21 gennaio 2008.

⁴ <<http://www.aib.it/dfp/tab.htm3>>

realizzata da Ancitel⁵ e contenente normativa regionale a partire dall'anno della costituzione delle Regioni; la banca dati permette due modalità di ricerca: quella semplice (per estremi di legge, per parola/frase e per regione) e quella avanzata, che aggiunge a queste opzioni anche una ricerca per materie, per tipologia di legge, per data e numero del bollettino. Per accedere ai singoli BUR o Bollettini regionali, un riferimento utilissimo è *Bollettini regionali* <<http://www.aib.it/dfp/tabreg.htm3>>, pagina web curata dalla redazione della DFP che raccoglie in una tabella sinottica tutti i link che rimandano ai singoli bollettini regionali; la tabella presenta, per ciascuna Regione, anche eventuali raccolte e banche dati normative (regionali e/o nazionali) presenti nei siti dei rispettivi Consigli Regionali.

Per la normativa **europea**, è sufficiente la segnalazione di *Eurlex* <<http://eur-lex.europa.eu/it/index.htm>>, dato che per una volta siamo di fronte a un punto d'accesso unico alla documentazione giuridica istituzionale. Il portale permette la ricerca e la consultazione delle collezioni complete dei testi giuridici dell'Unione Europea in tutte le lingue ufficiali: dalla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (GUCE) ai Trattati, dalla Legislazione alla Giurisprudenza, dalle Interrogazioni parlamentari ai Documenti di interesse pubblico. Per ciascuna sezione, le modalità di ricerca sono sia per estremi del documento che per parole chiave. E' possibile anche lo scorrimento per liste in base all'argomento, utilizzando i termini di thesaurus *Eurovoc*⁶.

5 *Ancitel* è una società del gruppo ANCI (Associazione Nazionale dei Comuni Italiani) che dal 1987 supporta le pubbliche amministrazioni locali nella gestione di processi di innovazione tecnologica e organizzativa.

6 E' un vocabolario multilingue di termini controllati che copre tutti i campi di attività della Comunità europea; viene utilizzato dal Parlamento europeo, dall'Ufficio delle pubblicazioni delle Comunità europee, dai Parlamenti nazionali e regionali in Europa, dalle amministrazioni nazionali e da organizzazioni europee. Per informazioni generali e per le versioni aggiornate del thesaurus si veda: <http://europa.eu/eurovoc/sg/sga_doc/eurovoc_dif!SERVEUR/menu!prod!MENU?langue=IT>.

Anche per la **giurisprudenza** la consultazione di siti istituzionali è quella che offre maggiori garanzie di ufficialità.

La Corte Costituzionale rende disponibile in rete la banca dati *Pronunce della Corte Costituzionale* <<http://www.cortecostituzionale.it/ita/attivitacorte/pronunceemassime/pronunce/disclaimer.asp>>: la copertura è praticamente assoluta (dal 1956 ad oggi) e l'aggiornamento è molto frequente; è possibile la ricerca delle pronunce attraverso la digitazione o la scelta di parole chiave, data, numero, tipo di giudizio, forma (ordinanza o sentenza) e, addirittura, presidente o relatore⁷.

La Corte dei Conti mette a disposizione dei navigatori due risorse molto utili: la prima è la *Banca dati Sentenze*, che, pur essendo un servizio ancora in fase sperimentale, contiene i provvedimenti adottati dalle Sezioni locali Giurisdizionali a partire dal 2000 e da ricercare attraverso parole chiave, materia, sezione, data e numero <<http://www.corteconti.it/Ricerca-e-1/Banca-Dati/index.asp>>; la seconda è la *Banca dati degli Atti della Corte*, che contiene i documenti relativi alle aree Controllo/Referto e Procura <<http://www.corteconti.it/Ricerca-e-1/Gli-Atti-d/index.asp>>, che consente l'interrogazione tramite maschere di ricerca, o in alternativa lo scorrimento dei documenti in base all'area di appartenenza.

Giustizia Amministrativa <<http://www.giustizia-amministrativa.it/ricerca2/index.asp>> è invece la banca dati che contiene Sentenze e Pareri del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali. Il servizio è ancora in fase sperimentale e la copertura è abbastanza limitata: contiene sentenze pubblicate successivamente al 1° ottobre 2000, ma

⁷ In alternativa al sito istituzionale della Corte Costituzionale, segnaliamo anche un sito (ora divenuto periodico on line), che essendo privato non rientra tra le tipologie di banche dati prese qui in esame, ma che si ritiene possa essere citato in quanto costantemente aggiornato e con un buon grado di attendibilità: *Consulta on line* <<http://www.giurcost.org/>>.

in alcuni casi sono presenti sentenze anteriori; è importante specificare che anche per le sentenze successive al 2000 non si è ancora raggiunta l'esaustività dei dati. La banca dati permette anche la reperibilità dei pareri ritenuti più rilevanti, ma solo dal settembre 2000. La ricerca è consentita in base a parole del testo, riferimenti normativi ed estremi della decisione. Da un punto di vista formale questo sito è un esempio di ciò che una banca dati istituzionale non dovrebbe essere: non tanto perché la copertura cronologica è incompleta, ma perché presenta una selezione di documenti in base a criteri non specificati; inoltre, come è indicato nella guida da corredo alla banca dati, il carattere dei documenti non è ufficiale.

Rispetto alle sentenze messe a disposizione sul web dalla Corte di Cassazione, va detto che le banche dati segnalate nella homepage <<http://www.cortedicassazione.it/home.asp>> sono ad accesso riservato. A disposizione *on line* del navigatore non autorizzato, oltre a *Normeinrete*⁸, c'è il *Servizio novità*, <<http://www.cortedicassazione.it/Notizie/Notizie.asp>> che contiene le ultime sentenze relative a: giurisprudenza civile, giurisprudenza penale, giurisprudenza costituzionale, giurisprudenza comunitaria e internazionale. Per ciascuna sezione sono previsti due raggruppamenti: questioni decise e questioni pendenti, all'interno dei quali le sentenze sono presentate in base ad elenchi cronologici, senza possibilità di ricerca. E' invece permessa una ricerca - cronologica o per materia - solo nell'Archivio delle novità che ha una copertura cronologica molto limitata ed eterogenea a seconda delle sezioni: giurisprudenza civile, penale, internazionale e comunitaria riporta sentenze a partire dal giugno 2007, quindi per gli ultimi sei mesi; giurisprudenza costituzionale contiene le sentenze a partire dal novembre 2004; inoltre, non è specificato se si tratti di una selezione di sentenze o se invece gli elenchi siano esaustivi.

8 Cfr. più avanti, in conclusione di questo intervento.

Il sito da consultare per la giurisprudenza europea è quello della *Corte di giustizia delle Comunità europee e Tribunale di primo grado*: <<http://curia.europa.eu/jurisp/cgi-bin/form.pl?lang=it>>. La banca dati contiene la giurisprudenza dal 17 giugno del 1997 e riporta il testo integrale di sentenze, pareri, conclusioni e ordinanze delle giurisdizioni comunitarie, pubblicati nella “Raccolta della Giurisprudenza della Corte e del Tribunale di primo grado” o nella “Raccolta della Giurisprudenza – Pubblico impiego”. La banca dati contiene anche il testo integrale di alcune decisioni non pubblicate, ma solo quelle a partire dal maggio 2004. I testi sono disponibili in tutte le lingue dell'Unione Europea. Per le sentenze anteriori al 1997, il sito rinvia al già citato *Eur-Lex*. La banca dati giurisprudenziale comprende anche le massime, le informazioni sulle decisioni non pubblicate e le comunicazioni nella “Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea” relative alle cause proposte, pronunciate o cancellate dal ruolo, pubblicate dal 2002. La ricerca è possibile per parole chiave, estremi della sentenza o per tipologia di documento.

Tanto per la normativa che per la giurisprudenza, oltre ai siti ufficiali appena descritti, nel caso le ricerche non fossero andate a buon fine, si può ricorrere alla consultazione di altre banche dati che rappresentano un tentativo di ricondurre a un punto di accesso unitario la ricerca giuridica italiana sul web. Purtroppo però, si è di fronte a sistemi ancora sperimentali e ben lontani dall'esaustività, che invece dovrebbe essere il prerequisito di un portale giuridico nazionale.

*Norme in rete*⁹ <<http://www.normeinrete.it/>> è un portale che fornisce un punto di accesso alla normativa pubblicata sui siti delle pubbliche amministrazioni. Contiene: normativa statale dal 1948, normativa regionale e comunitaria, nuovi provvedimenti in G.U., progetti di legge, giustizia amministrativa. Ammette sia la possibilità di ricerca semplice (per parole chiave

⁹ Per informazioni dettagliate sul portale si veda: Carla Crivello. *I portali NormeinRete e N-Lex*. *Biblioteche oggi*, n. 6/2006.

o per estremi dell'atto), sia quella avanzata (combinando gli estremi dell'atto con le parole del testo o del titolo con la materia).

Infoleges - Il metamotore legislativo <<http://www.infoleges.it/>> è invece il risultato di un'iniziativa promossa dall'Università di Roma "La Sapienza" rivolta alle università italiane e alle amministrazioni pubbliche. Questa banca dati ha un buon livello di aggiornamento ma, se non si accede dalla rete di una delle istituzioni aderenti o non si è abbonati, consente la visualizzazione di soli cinque documenti al giorno. *Infoleges* è articolata in tre sezioni: Normativa (italiana dal 1865, regionale dal 1947, comunitaria dal 1952), Dottrina e giurisprudenza (italiana e comunitaria), Collezioni (Gazzette ufficiali, Contratti collettivi e concorsi pubblici). Sono ammesse sia la ricerca libera per parole chiave, sia per estremi di atto, oltre che in base alle collezioni.

In conclusione di questa breve rassegna di siti normativo-giurisprudenziali, emergono alcuni elementi non propriamente positivi:

- Le banche dati ufficiali e istituzionali qui presentate non sono tutte esaustive. Inoltre, per alcune non è neanche chiaro quale sia la copertura o i contenuti. Eppure una buona banca dati, anche se non esaustiva, dovrebbe riportare almeno: copertura temporale, informazioni sulla frequenza dell'aggiornamento, descrizione dei contenuti, indicazioni sulle modalità di accesso, guida alla ricerca.
- Laddove presenti, i criteri di ricerca sono pressoché standardizzati e abbastanza intuitivi, anche per i navigatori meno esperti.
- Sono ancora presenti, in alcuni casi, solo degli elenchi di documenti ordinati cronologicamente, senza possibilità di ricerca.
- Manca nel nostro paese un punto di accesso unico istituzionale alla documentazione pubblica, un vero portale che comprenda normativa, giurisprudenza, atti e documenti pubblici e che sia strutturato in modo

tale da consentire – almeno - il collegamento a differenti banche dati a partire un unico punto.